

令和元年度 佐賀市議会のあらまし



佐賀市議会事務局

TEL 0952-40-7310

FAX 0952-25-5407

<http://sagashi-gikai.gijiroku.com/>



目次

市勢

1	佐賀市の概要	1
2	市章・市の花・市の木	1
3	沿革	2
4	人口等	3
5	人事・給与	4

議会

1	構成	5
2	議会運営	6
3	議会活動状況	7
4	報酬・費用弁償等	10
5	議会事務局	10
6	議会費予算	11
7	定期刊行物	11
8	テレビ放映・動画配信	11
9	広報啓発活動	12
10	タブレット端末の導入	12
11	議会棟平面図	13

財政

1	平成31年度佐賀市会計別予算規模一覧	14
2	一般会計予算歳入・歳出比較表	14
3	佐賀市財政指標の総括表	16

	議会活性化（議会改革）の取り組み	17
--	------------------	----

	議会基本条例（解説付き）	19
--	--------------	----

	議会報告会	26
--	-------	----

	行政組織図	27
--	-------	----

市 勢

1 佐賀市の概要

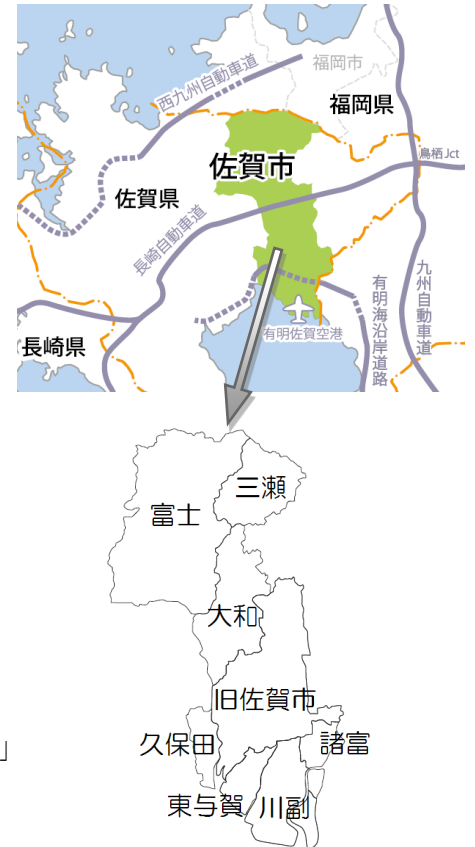
佐賀市は、平成 17 年 10 月 1 日に佐賀市、諸富町、大和町、富士町および三瀬村が合併して誕生しました。

さらに平成 19 年 10 月 1 日には、川副町、東与賀町および久保田町と合併し、人口 236,372 人(平成 27 年国勢調査)、面積 431.84k m²の市となりました。

新しい佐賀市は、脊振山系の山ろく部の山林や清流、古代肥前の国の行政府跡「肥前国庁」、中心部の長崎街道に代表される歴史遺産や佐賀城公園、日本の近代化を先導した「幕末維新期の佐賀」の魅力を紹介している佐賀城本丸歴史館、筑後川にかかる昇開橋や佐賀平野に広がるクリークや田園風景、豊饒の海といわれる「有明海」など素晴らしい環境に恵まれています。特に観光面においては、山間部にある観光りんご園、温泉、スキー場、また沿岸部における干潟の個性的な動植物など、多様な魅力を備えるまちとなりました。

また、平成 27 年 5 月には、渡り鳥のシギ・チドリ類飛来数日本一を誇り、紅葉する塩生生物「シチメンソウ」が自生する「東よか干潟」が、ラムサール条約湿地に登録され、平成 27 年 7 月には、日本初の実用蒸気船「凌風丸」が造られた「三重津海軍所跡」が、「明治日本の産業革命遺産 製鉄・製鋼、造船、石炭産業」のひとつとして、世界文化遺産に登録されました。

今後も、市民や地域が、それぞれの個性や魅力を発揮しながら、市の将来像として掲げている「豊かな自然とこどもの笑顔が輝くまち さが」の実現を目指していくこととしています。



2 市章・市の花・市の木

市章

佐賀市の頭文字である「S」をモチーフに、人と人とのふれあいをイメージし、2つの円は、はじき出る個性とはぐくみ成長する英知を表しています。

また、青色は空を、緑色は大地を表し、佐賀の豊かな自然を表現しています。



市の花：さくら 市の木：イチョウ



3 沿革（合併関連）

旧佐賀市

明治 22 年 4 月 1 日	市制施行
大正 11 年 10 月 1 日	神野村を合併
昭和 29 年 3 月 31 日	隣接 5 村を合併（西与賀村、嘉瀬村、高木瀬村、巨勢村、兵庫村）
昭和 29 年 10 月 1 日	隣接 5 村を合併（北川副村、本庄村、鍋島村、金立村、久保泉村）
昭和 30 年 4 月 1 日	蓮池町の一部を合併

旧諸富町

明治 22 年 4 月 1 日	町村制施行により東川副村、新北村となる。
昭和 30 年 3 月 1 日	東川副村と新北村の 2 村が対等合併し、諸富町となる。

旧大和町

明治 22 年 4 月 1 日	町村制施行により、春日村、川上村、松梅村となる。
昭和 30 年 4 月 16 日	春日村、川上村、松梅村の 3 村合併にて大和村となる。
昭和 33 年 6 月 1 日	富士村大字八反原を編入
昭和 34 年 1 月 1 日	町制施行により大和町となる。
平成 8 年 4 月 1 日	松瀬地区の一部を境界変更により富士町に分割

旧富士町

明治 22 年 4 月 1 日	町村制施行により佐賀郡小関村、小城郡南山村、小城郡北山村となる。
昭和 31 年 9 月 30 日	小関村、南山村、北山村が合併により富士村となる。
昭和 33 年 6 月 1 日	八反原を境界変更により大和村に分割
昭和 41 年 10 月 1 日	町制施行により富士町となる。
平成 8 年 4 月 1 日	境界変更により大和町松瀬地区の一部を編入

旧三瀬村

明治 22 年 4 月 1 日	町村制施行により三瀬村となる。
-----------------	-----------------

平成 17 年 10 月 1 日 佐賀市、諸富町、大和町、富士町、三瀬村が新設合併し、佐賀市となる。

旧川副町

明治 22 年 4 月 1 日	町村制施行により佐賀郡南川副村、中川副村、大詫間村、西川副村となる。
昭和 28 年 4 月 1 日	町制施行により南川副町となる。
昭和 30 年 4 月 1 日	南川副町、中川副村、大詫間村が合併により川副町となる。
昭和 31 年 9 月 30 日	西川副村を編入

旧東与賀町

明治 22 年 4 月 1 日	町村制施行により下古賀村、田中村、飯盛村が合併し東与賀村となる。
昭和 41 年 10 月 1 日	町制施行により東与賀町となる。

旧久保田町

明治 22 年 4 月 1 日	市町村制施行により久保田村、徳万村、新田村、久富村が合併し久保田村となる。
昭和 42 年 4 月 1 日	町制施行により久保田町となる。

平成 19 年 10 月 1 日 川副町、東与賀町、久保田町を佐賀市に編入合併。

4 人 口 等

(1) 市 制 施 行

平成17年10月1日

(2) 世帯数、人口、面積（平成31年3月末日）

世帯数	100,231（世帯）
男	109,724（人）
女	122,905（人）
人口計	232,629（人）
面積	431.84（k㎡）

(3) 産業別人口

（国勢調査）

	平成22年		平成27年		
	実数 （人）	構成比 （%）	実数 （人）	構成比 （%）	対前回比 （%）
総数	112,380	100.0	115,222	100.0	102.5
第1次産業	7,542	6.7	6,668	5.8	88.4
農 業	5,753	5.1	5,180	4.5	90.0
林 業	137	0.1	103	0.1	75.2
漁 業	1,652	1.5	1,385	1.2	83.8
第2次産業	20,729	18.4	21,156	18.4	102.1
鉱 業	6	0.0	20	0.0	333.3
建 設 業	8,420	7.5	8,279	7.2	98.3
製 造 業	12,303	10.9	12,857	11.2	104.5
第3次産業	79,825	71.0	81,520	70.8	102.1
卸小売業・飲食店	25,960	23.1	24,483	21.2	94.3
金融・保険・不動産業	4,897	4.4	5,070	4.4	103.5
運輸・通信業	5,966	5.3	5,968	5.2	100.0
電気・ガス・水道業	687	0.6	665	0.6	96.8
サービス業	36,918	32.9	39,679	34.4	107.5
公 務	5,397	4.8	5,655	4.9	104.8
分類不能の産業	4,284	3.8	5,878	5.1	137.2

5 人事・給与

(1) 職員定数と現員 (地方自治法252条の17及び公益法人等の一般職の地方公務員の派遣等に関する法律に基づく派遣職員の数を除く。) (平成31年4月1日現在)

区 分	定 数	現 員
市 長 部 局	1, 4 2 3 人	1, 3 7 0 人
議 会 事 務 部 局	1 3 人	1 3 人
選 管 事 務 部 局	8 人	8 人
監 査 事 務 部 局	9 人	9 人
公 平 委 員 会 部 局	5 人	
農 業 委 員 会 事 務 部 局	2 4 人	1 9 人
教 育 委 員 会 事 務 部 局	1 5 2 人	1 3 7 人
小 計	1, 6 3 4 人	1, 5 5 6 人
交 通 局	6 4 人	4 3 人
上 下 水 道 局	1 3 9 人	1 3 9 人
小 計	2 0 3 人	1 8 2 人
合 計	1, 8 3 7 人	1, 7 3 8 人

※兼務、併任の場合は、主たる所属に計上。

(2) 給 与

①職種別平均給料月額等 (交通局及び上下水道局を除く。) (平成30年4月1日現在)

職 種	職 員 数	平 均 給 料 月 額	平 均 年 齢	平 均 在 職 年 数
行 政 職	1, 376 人	328, 167 円	42.9 歳	18.2 年
医 療 職(1)	9 人	490, 422 円	47.0 歳	7.1 年
医 療 職(2)	21 人	289, 924 円	43.3 歳	12.7 年
医 療 職(3)	53 人	303, 736 円	43.1 歳	12.5 年
技 能 労 務 職	132 人	367, 787 円	52.2 歳	26.0 年
合 計	1, 591 人	331, 053 円	43.7 歳	18.6 年

②市長等の給料 (平成31年4月1日現在)

区 分	現 行 月 額	減 額 後 月 額	減 額 率	現 行 月 額 適 用 年 月 日
市 長	1, 039, 000 円	935, 100 円	10%	H24. 4. 1
副 市 長	820, 000 円	738, 000 円	〃	〃
常 勤 監 査 委 員	486, 000 円	437, 400 円	〃	〃
上 下 水 道 局 長	679, 000 円	611, 100 円	〃	〃
交 通 局 長	679, 000 円	611, 100 円	〃	〃
教 育 長	679, 000 円	611, 100 円	〃	〃

※平成30年1月1日から平成33年10月22日まで減額

議 会

1 構 成

(1) 議員定数と現員 (令和元年10月23日現在)

定 数……36人 (平成25年10月23日から)

現 員……35人 (うち女性 3人)

(2) 会派・党派別構成

(令和元年10月23日現在)

	自 由 党 民 主 党	公 明 党	国 民 党 民 主 党	社 会 党 民 主 党	日 本 党 共 産 党	無 所 属	計
公 明 党		4人					4人
社会市民クラブ				2人		1人	3人
国民民主			3人				3人
自民政新会	4人					1人	5人
自民市政会	7人						7人
自民さが	6人						6人
さが未来						1人	1人
日本共産党					1人		1人
市政未来						1人	1人
市民共同						1人	1人
政研会						2人	2人
光明市政						1人	1人
計	17人	4人	3人	2人	1人	8人	35人

※所属議員3名以上を会派としている。

(3) 年齢別構成

(令和元年10月23日現在)

年 齢 別	20代	30代	40代	50代	60代	70代	平均年齢
人 員	0人	1人	6人	9人	12人	7人	59.9才

※最年長73歳、最年少34歳

2 議会運営

(1) 定例会日程の例（概要）

開会1週間前	招集告示の翌日	招集告示の翌々日	開会日	2～3日間	5～8日間	2～3日間	1日間	1日間	1日間
招集告示	一般質問 通告締切	議会運営 委員会	開会、諸報告、 特別委員長中間 報告、議案上程、 提案理由説明	休会	一般質問 議案質疑	常任 委員会	議会運営 委員会	休会	委員長報告、 質疑、討論、 採決、閉会

(2) 一般質問・議案質疑 ※議案質疑には報告に対する質疑を含む。

いずれも通告制を採っており、一般質問は一問一答方式、議案質疑は分割質疑方式で実施している。（ただし、1回目は総括方式）

- ① 通告の締切
 - ・一般質問 …… 招集告示日の翌日まで
 - ・議案質疑 …… 議案質疑日程の2日前まで
- ② 質問・質疑の順序 …… 抽せん（通告書の提出順によるくじ引き）により決定
- ③ 議案質疑の回数 …… 総括質疑を含めて各項目3回まで
- ④ 一般質問の発言時間 …… 答弁を含め60分以内

(3) 意見書・決議の取扱い

意見書案・決議案の提出締切日は定例会当初の休会日程の最終日とする。

提出された意見書案・決議案は、一般質問日程の2日目に各会派に配付し、一般質問・議案質疑日程の間を各会派の検討期間としている。

(4) 請願・陳情の取扱い

請願 …… 議案を常任委員会へ付託する日（議案質疑の日）の2日前までに受理した請願書は、すべて常任委員会へ付託し、これ以後提出された請願書は、最終日前の議会運営委員会で取り扱いを協議する。

陳情 …… 陳情書が提出された場合は、速やかにその（写）を議員に配付する。

(5) 予算・決算の審査

予算・決算ともに常任委員会に分割付託し審査している。ただし、歳入については連合審査を行っている。また、決算審査の充実並びに次年度の予算及び事業運営への議会意思の反映のため、常任委員会ごとにまとめた決算審査を踏まえた意見・提言を議会として提出し、市長から処理方針の報告を受ける。

(6) 常任委員会

4つの常任委員会を設置している。議員は、必ず1つの常任委員会に所属し、任期は条例で2年と定めている。

(7) 特別委員会

特別委員会は、特定の事件、重要な問題の審査など、議会が特に必要と認めるとき、その案件ごとに設置される。

(8) 議会運営委員会

委員定数は10名とし、各会派（所属議員3人以上）から推薦した者を議長が指名する。議長は地方自治法105条の規定により出席。副議長は運用内規により、オブザーバーとして出席。申し合わせにより会派に準ずるクラブ等からもオブザーバーとして1名ずつ出席している。

3 議会活動状況

(1) 平成30年度議会開催状況

会 別	会期 日数	本会議 日数	常任委 員会審 査日数	開 催 日	会議時間	一般質問 者数	議案質疑 者数
6月 定例会	22	10	2	6/8, 6/13~6/15, 6/18~6/22, 6/29	27時間01分	28	2
9月 定例会	33	10	7	9/3, 9/13~9/14, 9/18~9/21, 9/25~9/26, 10/5	32時間06分	31	2
11月 定例会	21	9	3	11/30, 12/5~12/7, 12/10~12/13, 12/20	27時間14分	26	5
2月 定例会	25	11	5	2/26, 3/1, 3/4~3/8, 3/11~3/13, 3/22	31時間18分	31	3
合 計	101	40	18		117時間39分	116	12

(2) 議案審議状況（平成30年度）

区 分	予 算 案	条 例 案	修 正 案	一 般 議 案	議 員 提 出 議 案	専 決 処 分	意 見 書 案	決 議 案	請 願 書	動 議 議 案	諮 問	答 申 書	選 挙 任 命	選 任 命 薦 書	推 薦 書	調 査 報 告 書	審 査 報 告 書	決 算 書	継 続 審 査 申 出 書	辞 任 ・ 辞 職 告 白	報 告 遣	議 員 派 遣	字 句 数 字 等 の 整 理	事 件 訂 正 ・ 議 案 の 訂 正	計	
可 決	26	19		27		6						9									2				89	
修正可決																									0	
否 決				1		6			1																8	
継続審査																									0	
同 意													5	2											7	
決 定										9		1											4		14	
認 定																		8							8	
不認定																		1							1	
承 認					5																				5	
採 択																									0	
不採択																									0	
許 可																									0	
撤 回																									0	
報告等																1	25					13			39	
計	26	19	0	28	0	5	12	0	0	1	9	9	1	5	2	0	1	25	9	0	0	15	0	4	0	171

(3) 意見書・決議案（平成30年度提出分）

件 名	議決日	議 決 結 果
子どもの医療費等の負担軽減に関する意見書案	6月29日	否 決
教職員の定数改善及び義務教育費国庫負担制度堅持に係る意見書案	6月29日	可 決
佐賀空港への自衛隊機オスプレイ配備計画受け入れの撤回を求める意見書案	10月5日	否 決
水道民営化を推し進める水道法改正案の成立に反対する意見書案	10月5日	否 決
地方財政の充実・強化を求める意見書案	10月5日	可 決
下水道施設の改築に対する国費支援の継続に関する意見書案	10月5日	可 決
消費税10%への引き上げ中止を求める意見書案	12月20日	否 決
相次ぐ災害に対する特別交付税の増額を求める意見書案	12月20日	可 決
被災者生活再建支援法の改正を求める意見書案	12月20日	可 決
国際貿易交渉発効に伴う持続可能な国内農業に向けた万全な対策を求める意見書案	12月20日	可 決

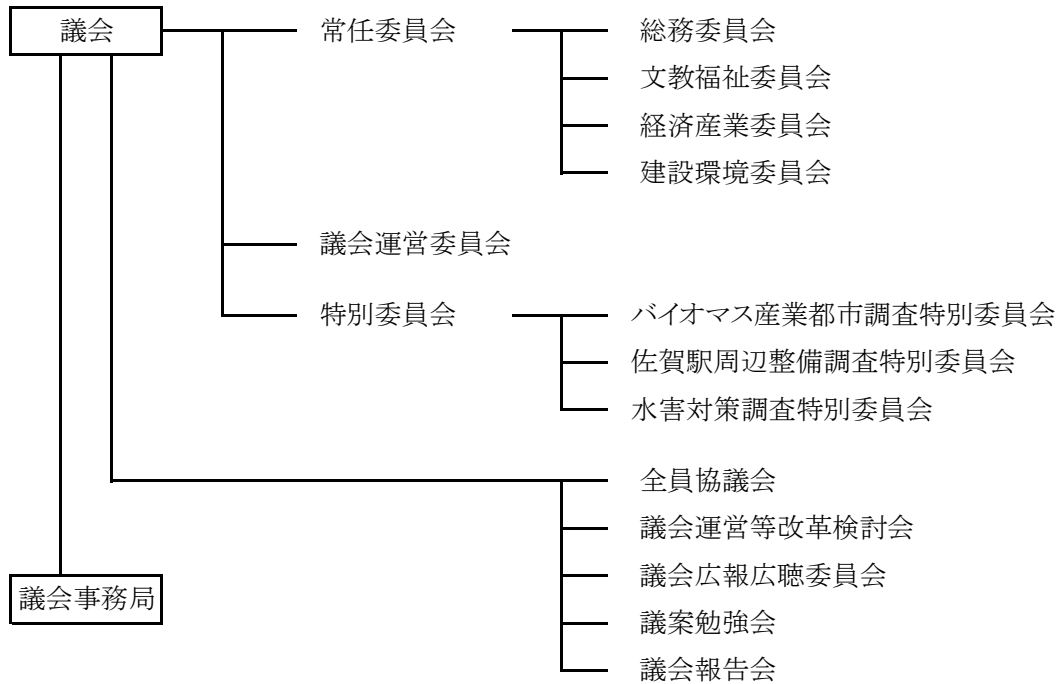
(4) 陳情・請願の受理状況 (件 数)

	平成25年度	平成26年度	平成27年度	平成28年度	平成29年度	平成30年度
陳 情	21	29	22	19	16	23
請 願	0	0	1	1	0	0

(5) 行政視察来訪件数・人員

	平成25年度	平成26年度	平成27年度	平成28年度	平成29年度	平成30年度
件 数 (件)	46	58	57	47	54	46
人 員 (人)	376	422	381	370	410	335
うち宿泊 (件)	15	31	24	28	19	17

(6) 議会構成（令和元年12月20日から）



委員会名	定数	所管事項
総務委員会	9	総務部、企画調整部、市民生活部、地域振興部、出納室、固定資産評価審査委員会、監査委員、選挙管理委員会及び公平委員会の所管事務並びに他の常任委員会の所管に属さない事務
文教福祉委員会	9	保健福祉部、子育て支援部、教育委員会及び富士大和温泉病院の所管事務
経済産業委員会	9	経済部、農林水産部、農業委員会及び交通局の所管事務
建設環境委員会	9	建設部、環境部及び上下水道局の所管事務
議会運営委員会	10	議会の運営に関すること、会議規則・委員会条例等に関すること、議長の諮問に関すること
バイオマス産業都市調査特別委員会	12	バイオマス産業都市関連事業に関する諸種調査
佐賀駅周辺整備調査特別委員会	11	佐賀駅周辺整備に関する諸種調査
水害対策調査特別委員会	11	水害(土砂災害を含む。)対策に関する諸種調査

自治法第100条第12項の規定による協議又は調整を行うための場

名称	目的	構成員	招集権者
全員協議会	市政に関する重要事項又は議会の運営に関し協議又は調整を行うため	全議員	議長(一般選挙後議長が選任されるまでの間にあっては、議会事務局長)
議会運営等改革検討会	議会改革に関し協議又は調整を行うため	会派(会派に準ずると認められるものを含む)から選出された議員	議会運営等改革検討会会長
議会広報広聴委員会	議会の広報広聴に関し調査、協議又は調整を行うため	会派(会派に準ずると認められるものを含む)から選出された議員	議会広報広聴委員会委員長
議案勉強会	議案等に関し提出者の説明を受けるため	全議員	議長
議会報告会	議会活動に関し市民等に対し報告等を行うため	全議員	議長

※ほかに任意の会議として、会派代表者会議、常任委員研究会、政務活動費調整会議、ICT推進担当者会議がある。

4 報酬・費用弁償等

(1) 議員報酬

		H24. 4. 1適用
議	長	692,000円
副	議 長	607,000円
議	員	553,000円

(2) 費用弁償

		H17. 10. 1適用
日	当	なし
宿	泊 料	13,100円
食	卓 料	2,600円
出席	費用弁償	なし

(3) 旅行雑費

旅行経費相当の額を「旅行雑費」として、旅行先区分に応じ1日当たりの定額により支給。

旅行先	東京都特別区 及び大阪府大阪市	左欄以外の全路程が 100km以上の地域	近隣地区 〔全路程50km以上 100km未満〕
1日当たりの金額	1,000円	800円	300円

(4) 議員期末手当

	H29. 12. 1適用	H30. 4. 1適用	H31. 4. 1適用
3月支給分	—	—	—
6月支給分	155/100	157.5/100	167.5/100
12月支給分	175/100	172.5/100	167.5/100
合計	330/100	330/100	335/100

(5) 研修費用弁償

常任委員会・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・165,000円/人
 議会運営委員会・特別委員会・議会広報広聴委員会・議会運営等改革検討会
 ・・・・・・・・・・92,600円/人

(6) 政務活動費・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・総額2,160万円(平成31年度当初予算)
 各会派(会派に準ずるクラブ等を含む)の所属議員数に、月額5万円を乗じて得た額を1月分とし、年2回に分けて交付する。

5 議会事務局

(1) 機 構

※下線は再任用(短時間)を1人含む

職員数…… 14人

局 長 — 副局長 — 議会総務課
 (1) (1) (課長は副局長が兼務)

〔 総務係 (4)
 議事係 (8)

(2) 職員の配置

部長・副部長級(2)、課長級(1)、副課長級(1)、係長級(6)、一般職級(4)

6 議会費予算（平成31年度当初予算）

596,723千円（前年度比 2,016千円減）

一般会計構成比 0.61%

（単位：千円）

節区分	金額	節区分	金額
1. 報酬	244,859	11. 需用費	8,656
2. 給料	57,466	12. 役員費	2,521
3. 職員手当等	112,453	13. 委託料	17,764
4. 共済費	108,753	14. 使用料及び賃借料	2,872
5. 災害補償費	1	18. 備品購入費	485
8. 報償費	98	19. 負担金、補助及び交付金	23,831
9. 旅費	16,214	27. 公課費	0
10. 交際費	750		

7 定期刊行物（平成30年度）

刊行物名称	部数	判型	発行回数	配布先
会議録	85部	A4	定例会ごと	議員、執行部
市議会だより	104,000部	A4	定例会ごと	市内全世帯、その他
点字市議会だより	71部	A4	定例会ごと	市内視覚障がい者及び関係施設
声の市議会だより	80部	CD	定例会ごと	市内視覚障がい者及び関係施設
議会要覧	(適宜)	A4	(必要に応じて)	議員
市政概要	—	データ	年1回	佐賀市議会ホームページで公開 (紙媒体での発行なし)
佐賀市議会のあらし	440部	A4	年1回	議員、来訪市
佐賀市議会のしおり	(適宜)	A4	(必要に応じて)	議員、来訪市、その他
政務活動費の手引き	(適宜)	A4	(必要に応じて)	議員、その他
よくわかる市議会(児童用)	(適宜)	A4	(必要に応じて)	議場見学

8 テレビ放映・動画配信

平成14年6月定例会から本会議のケーブルテレビ放映を開始。また平成20年6月定例会から本会議の動画配信（ライブ配信、※オンデマンド（録画）配信）を開始。 ※最大で5カ年分を掲載

9 広報啓発活動

平成26年度から開かれた議会として議会情報を分かりやすく伝えることを目的に市議会単独のホームページを作成。また、平成28年度からより多くの方に議会情報が伝わるように facebook を開設。

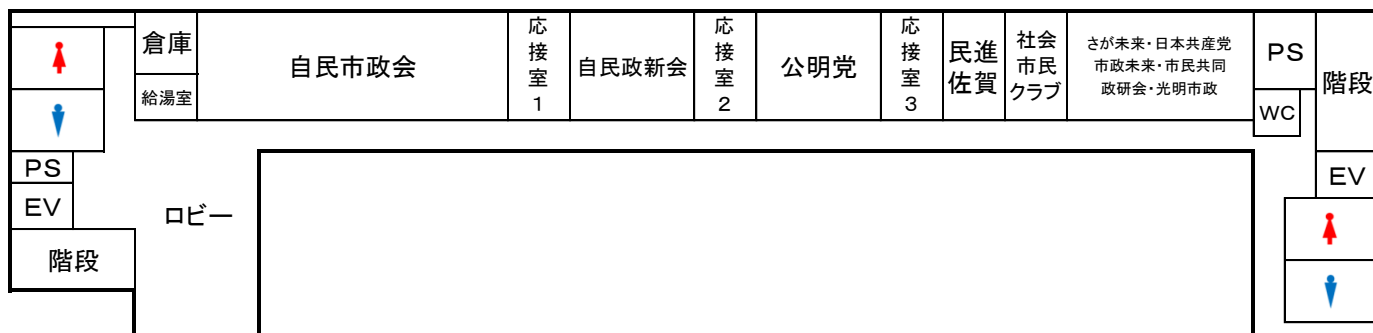
10 タブレット端末の導入

平成28年12月（H29. 3月本格実施）からタブレット端末を活用した議会運営を開始。

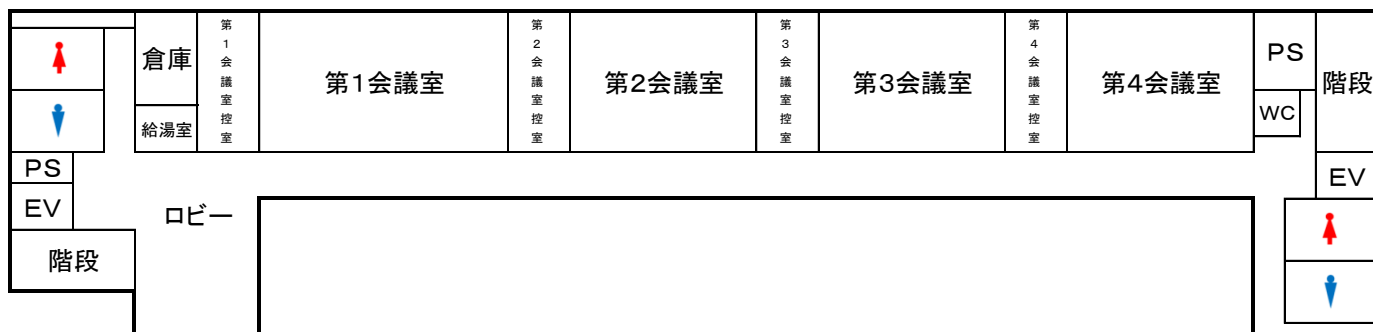
- ①ペーパーレス会議
- ②メールによる情報共有
- ③スケジュール共有

1 1 議会棟平面図

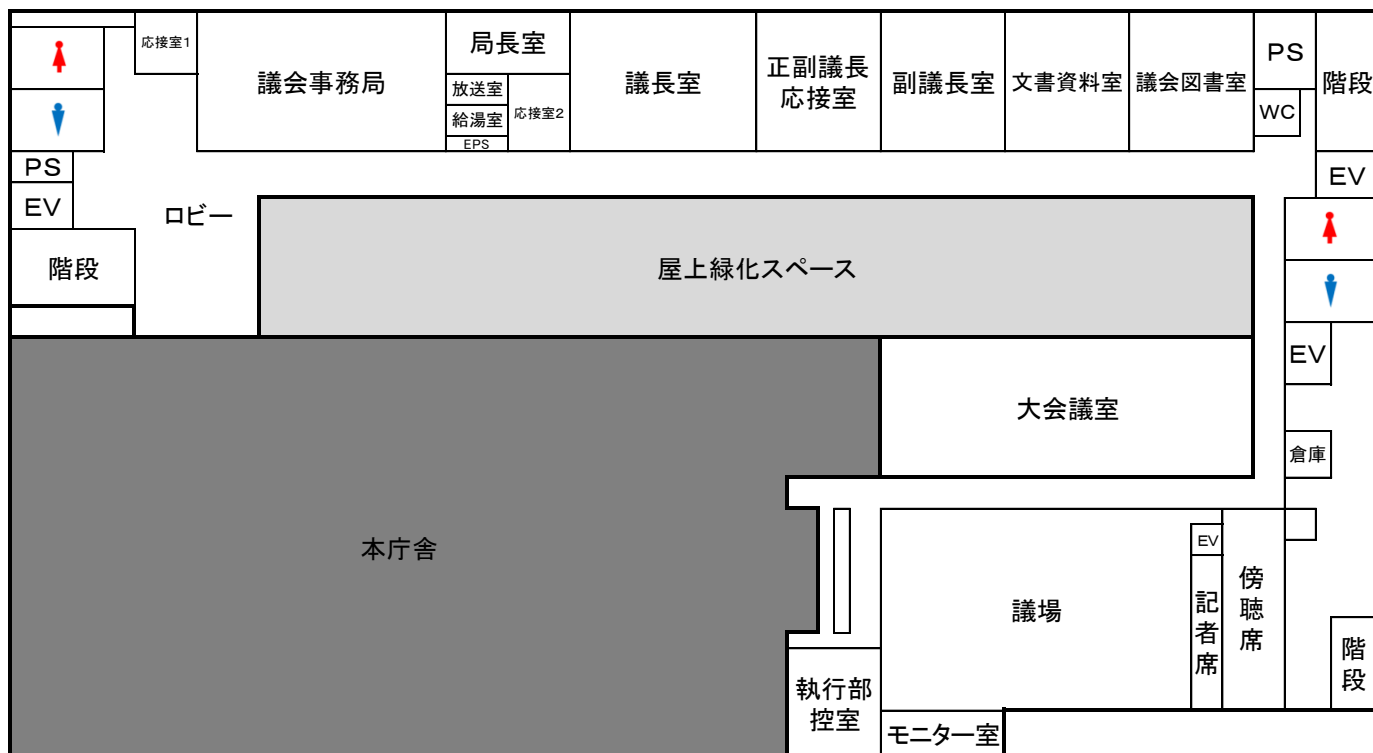
4階



3階



2階



財 政

1 平成31年度佐賀市会計別予算規模一覽

(単位:千円、%)

会 計 別	31年度当初予算 (A)	構成比	30年度当初予算 (B)	構成比	差引 (A)-(B)	伸び率
一般会計	98,400,000	64.6	95,600,000	63.5	2,800,000	2.9
特別会計	30,759,546	20.2	31,218,110	20.7	△ 458,564	△ 1.5
国民健康保険	27,329,138	17.9	27,870,113	18.5	△ 540,975	△ 1.9
国民健康保険診療所	103,650	0.1	99,273	0.1	4,377	4.4
後期高齢者医療	3,326,758	2.2	3,248,724	2.2	78,034	2.4
企業会計	23,249,609	15.2	23,847,691	15.8	△ 598,082	△ 2.5
自動車運送事業	1,320,765	0.9	1,319,117	0.9	1,648	0.1
水道事業	6,588,502	4.3	6,581,808	4.4	6,694	0.1
下水道事業	13,575,915	8.9	14,048,700	9.3	△ 472,785	△ 3.4
工業用水道事業	20,231	0.0	54,245	0.0	△ 34,014	△ 62.7
富士大和温泉病院事業	1,744,196	1.1	1,843,821	1.2	△ 99,625	△ 5.4
合 計	152,409,155	100.0	150,665,801	100.0	1,743,354	1.2

2 一般会計予算歳入・歳出比較表

(1) 歳入款別比較表

(単位:千円、%)

区 分	31年度当初予算 (A)	構成比	30年度当初予算 (B)	構成比	差引 (A)-(B)	伸び率
自主財源	41,492,179	42.2	38,134,042	39.9	3,358,137	8.8
市税	31,352,216	31.9	30,207,888	31.6	1,144,328	3.8
分担金及び負担金	999,179	1.0	1,067,118	1.1	△ 67,939	△ 6.4
使用料及び手数料	1,702,547	1.7	1,684,327	1.8	18,220	1.1
財産収入	269,204	0.3	227,637	0.2	41,567	18.3
寄附金	610,420	0.6	10,520	0.0	599,900	5,702.5
繰入金	4,188,742	4.3	2,621,699	2.7	1,567,043	59.8
繰越金	100	0.0	100	0.0	0	0.0
諸収入	2,369,771	2.4	2,314,753	2.4	55,018	2.4
依存財源	56,907,821	57.8	57,465,958	60.1	△ 558,137	△ 1.0
地方譲与税	698,000	0.7	717,000	0.8	△ 19,000	△ 2.6
利子割交付金	50,000	0.0	60,000	0.1	△ 10,000	△ 16.7
配当割交付金	100,000	0.1	100,000	0.1	0	0.0
株式等譲渡所得割交付金	90,000	0.1	100,000	0.1	△ 10,000	△ 10.0
地方消費税交付金	4,480,000	4.6	4,420,000	4.6	60,000	1.4
ゴルフ場利用税交付金	34,000	0.0	37,000	0.0	△ 3,000	△ 8.1
自動車取得税交付金	80,000	0.1	160,000	0.2	△ 80,000	△ 50.0
環境性能割交付金	38,000	0.0	0	0.0	38,000	0.0
地方特例交付金	210,000	0.2	160,000	0.2	50,000	31.3
地方交付税	16,100,000	16.4	17,600,000	18.4	△ 1,500,000	△ 8.5
交通安全対策特別交付金	80,000	0.1	80,000	0.1	0	0.0
国庫支出金	15,650,246	15.9	16,014,020	16.8	△ 363,774	△ 2.3
県支出金	11,045,175	11.2	7,879,138	8.2	3,166,037	40.2
市債	8,252,400	8.4	10,138,800	10.6	△ 1,886,400	△ 18.6
合 計	98,400,000	100.0	95,600,000	100.0	2,800,000	2.9

(2) 歳出目的別比較表

(単位:千円、%)

区 分	31年度当初予算 (A)	構成比	30年度当初予算 (B)	構成比	差引 (A)-(B)	伸び率
議会費	596,723	0.6	598,739	0.6	△ 2,016	△ 0.3
総務費	10,699,523	10.9	8,627,765	9.0	2,071,758	24.0
民生費	39,470,659	40.1	39,261,218	41.1	209,441	0.5
衛生費	9,175,884	9.3	9,291,655	9.7	△ 115,771	△ 1.2
労働費	60,253	0.1	60,654	0.1	△ 401	△ 0.7
農林水産業費	5,235,823	5.3	3,624,655	3.8	1,611,168	44.5
商工費	2,598,428	2.6	2,523,583	2.6	74,845	3.0
土木費	6,486,417	6.6	5,860,513	6.1	625,904	10.7
消防費	3,860,663	3.9	3,701,936	3.9	158,727	4.3
教育費	9,657,336	9.8	12,431,346	13.0	△ 2,774,010	△ 22.3
災害復旧費	1,026,934	1.1	300	0.0	1,026,634	342,211.3
公債費	9,344,116	9.5	9,376,976	9.8	△ 32,860	△ 0.4
予備費	187,241	0.2	240,660	0.3	△ 53,419	△ 22.2
合 計	98,400,000	100.0	95,600,000	100.0	2,800,000	2.9

(3) 歳出性質別比較表

(単位:千円、%)

区 分	31年度当初予算 (A)	構成比	30年度当初予算 (B)	構成比	差引 (A)-(B)	伸び率
人件費	14,404,818	14.6	13,822,020	14.5	582,798	4.2
物件費	11,073,094	11.3	10,624,759	11.1	448,335	4.2
維持補修費	2,408,724	2.4	2,441,728	2.6	△ 33,004	△ 1.4
扶助費	27,360,766	27.8	26,385,917	27.6	974,849	3.7
補助費等	7,155,597	7.3	6,983,454	7.3	172,143	2.5
投資的経費	12,767,843	13.0	12,508,103	13.1	259,740	2.1
積立金	375,153	0.4	75,134	0.1	300,019	399.3
投資及び出資金	0	0.0	0	0.0	0	-
貸付金	984,913	1.0	975,000	1.0	9,913	1.0
繰出金	12,336,103	12.5	12,164,149	12.7	171,954	1.4
公債費	9,345,748	9.5	9,379,076	9.8	△ 33,328	△ 0.4
予備費	187,241	0.2	240,660	0.3	△ 53,419	△ 22.2
合 計	98,400,000	100.0	95,600,000	100.0	2,800,000	2.9

※端数処理のため構成比合計、増減率が一致しない場合がある。

3 佐賀市財政指標の総括表（普通会計）

（単位：千円）

区 分	平成25年度	平成26年度	平成27年度	平成28年度	平成29年度
歳入総額 ①	90,422,432	93,555,871	94,513,049	98,924,314	102,074,964
歳出総額 ②	87,653,172	91,306,309	91,807,962	96,604,495	99,025,349
歳入歳出差引額 ①－② ③	2,769,260	2,249,562	2,705,087	2,319,819	3,049,615
翌年度へ繰り越 すべき財源 ④	822,378	783,437	1,160,457	935,462	983,060
実質収支 ③－④ ⑤	1,946,882	1,466,125	1,544,630	1,384,357	2,066,555
単年度収支 ⑥	456,225	△ 480,757	78,505	△ 160,273	682,198
積立金 ⑦	1,058,424	1,161,109	514,701	511,132	410,435
繰上償還金 ⑧	55,000	0	319,171	0	0
積立金取崩し額 ⑨		0		0	1,160,000
実質単年度収支 ⑥＋⑦＋⑧－⑨ ⑩	1,569,649	680,352	912,377	350,859	△ 67,367
基準財政需要額	37,442,428	38,287,856	39,950,302	41,012,221	40,928,230
基準財政収入額	23,852,878	24,712,140	25,602,763	26,165,503	26,226,179
標準財政規模	53,712,105	54,044,709	54,668,515	54,453,233	53,795,230
財政力指数	0.633	0.636	0.641	0.641	0.640
実質収支比率（％）	3.6	2.7	2.8	2.5	3.8
公債費負担比率（％）	16.2	15.9	15.9	15.8	15.2
実質公債費比率（％）	5.6	4.3	3.4	2.6	2.9
積立金現在高	28,148,475	29,208,304	28,837,423	29,339,283	27,238,456
地方債現在高	89,902,696	91,643,280	89,826,113	91,662,286	94,597,948
債務負担行為額	8,940,253	9,225,996	8,922,971	8,368,918	8,984,154
経常収支比率（％）	88.3	88.2	87.3	89.5	90.3
人件費経常収支比率（％）	22.4	22.4	22.4	21.7	21.9
年度末住民基本台帳人口（人）	235,469	235,162	234,621	234,152	233,341

※基準財政需要額・基準財政収入額は、錯誤前数値。

※標準財政規模は、臨時財政対策債発行可能額を含んだ数値。

※経常収支比率は、減税補填債、臨時財政対策債を含んだ数値。

議会活性化（議会改革）の取り組み

佐賀市政治倫理条例の施行	平成 5年 4月
議員が就任する審議会等委員の無報酬化	平成12年 4月
議会だよりへの議員の顔写真掲載（臨時号）	平成12年 4月（改選期と中間期の4年に2回）
本会議の庁内放映	平成13年 6月
本会議の発言残時間表示	平成13年 6月定例会（一般質問、討論）
本会議のケーブルテレビ放映開始	平成14年 6月定例会（ライブ放映）
議員の審議会等委員への就任廃止	平成15年 4月
出席費用弁償（日当）の廃止	平成16年 4月（日額4,700円を廃止）
政務活動費の手引きを作成	平成16年 9月（使途基準、事務手続きを規定）
一般質問に一問一答方式を導入	平成16年12月定例会
議場に質問席・答弁席を設置	平成16年12月定例会（一般質問用）
議会だよりへの発言議員の顔写真掲載（定例会号）	平成18年 9月定例会号（一般質問登壇者）
政務活動費の領収書添付を義務化	平成20年度実績報告（1円単位から）
インターネットによる議会中継	平成20年 6月定例会（ライブ及び録画放映）
会議録作成支援システムの導入	平成20年 9月定例会（本会議を除く）
議会棟のバリアフリー化	平成20年12月定例会（エレベーター設置等）
委員会会議録のホームページ公開	平成21年 3月定例会
佐賀市議会基本条例の施行	平成21年 4月

委員会の原則公開	平成21年 4月（議会基本条例による）
執行部への質問権の付与	平成21年 4月（議会基本条例による）
議会報告会の開始	平成22年度
事務事業評価の実施	平成22年度決算～平成25年度決算
政務活動費関連書類の自主公開の開始	平成22年度実績報告（すべての書類）
議員の名札着用を開始	平成23年 9月（議員章佩用規程を併せ改正）
議場内赤外線補聴システムの導入	平成24年 9月定例会
定例議員研修の開催	平成25年度（全議員を対象に年2回）
議員定数の削減	平成25年10月選挙（38名→36名、△2名）
議会単独ホームページの開設	平成26年 6月
決算議案に対する附帯決議の定例化	平成26年度決算
I C T 推進基本計画を策定	平成27年 2月
議案質疑に分割質疑方式を導入	平成27年 3月定例会
議会内各種会議の位置付けを明確化	平成27年 4月
法定会議の原則公開	平成27年 4月
議長の定例記者会見の開始	平成27年11月定例会
傍聴規則の改正	平成28年 6月定例会
タブレット端末を活用した議会運営を一部実施	平成28年12月定例会
タブレット端末を活用した議会運営を本格実施	平成29年 3月定例会
議会BCP（業務継続計画）を策定	令和 元年10月

佐賀市議会基本条例（解説付き）

目次

平成 21 年 3 月 26 日

条例第 17 号

前文

第 1 章 総則（第 1 条—第 5 条）

第 2 章 市民との関係（第 6 条—第 8 条）

第 3 章 市長等との関係（第 9 条—第 12 条）

第 4 章 議会の機能の強化（第 13 条—第 19 条）

第 5 章 政治倫理（第 20 条）

第 6 章 見直し手続（第 21 条）

附則

（前文）

平成 12 年のいわゆる地方分権一括法の施行により、本格的な地方分権に向けたスタートが切られ、その後、全国的に市町村合併が進むなど、地方公共団体を取り巻く環境は大きく変容し、地方公共団体の自己決定及び自己責任の原則がより一層拡大してきたところである。

このような地方分権の時代にあっては、議員の合議体である議会は、市長とともに市民の直接選挙により選出された市民の代表であるという二元代表制の一翼を担う存在として、その果たすべき役割及び責務がますます増大してきており、議会のあるべき姿を再確認し、明確にすることが求められている。

このため佐賀市議会は、市民との協調の下、市民を代表する機関の一つとして自らの創意と工夫により政策立案及び政策提言を行うとともに、積極的に議会改革に取り組み、市長との緊張関係を保持しながら、真の地方自治の実現を目指すことを決意する。

よって、ここに議会が果たすべき役割と責務の重さを深く自覚し、市民の負託に全力でこたえていくことを誓い、この条例を制定する。

第 1 章 総則

（目的）

第 1 条 この条例は、議会、議員及び議長の活動原則を明らかにするとともに、議会と市民及び市長等との関係並びに議会に関する基本的事項を定めることにより、地方自治の本旨に基づく市民の負託に的確にこたえ、もって市民福祉の向上及び市政の発展に寄与することを目的とする。

【解説】

議会に関わる活動原則を明確にし、地方自治法の本旨にのっとり市民とともに進む議会を目指すことを規定。

(最高規範性)

第2条 この条例は、議会における最高規範であって、この条例の趣旨に反する議会に
関係する条例、議会規則、議会告示等を制定してはならない。

2 議会は、議員にこの条例の理念を浸透させるため、議員の任期開始後、速やかに、
この条例の研修を行わなければならない。

【解説】

1. この条例は、佐賀市議会における最高規範であることを規定。
2. 議員がこの条例の理念を再認識するための研修を義務付けた規定。

(議会の活動原則)

第3条 議会は、議会が、議員、市長、市民等の交流及び自由な討論の場であるとの認
識に立つものとする。

2 議会は、主権者である市民の代表機関であることを常に自覚し、公正性、透明性及
び信頼性を重んじ、市民に開かれた議会として、市民参加を目指して活動するもの
とする。

3 議会は、市の施策に対する意思決定を行う議決機関として、市政運営状況の監視及
び評価を行うとともに、適切な判断と責任ある活動を行わなければならない。

【解説】

1. 議会が言論の府であり、自由な討論の場であるとの認識に立つことを規定。
2. 議会が市民の代表機関であることを自覚し、市民に開かれた議会を目指すことを規
定。
3. 議会は議決機関としての自覚を持ち、執行機関のチェック等の活動をすることを規
定。

(議員の活動原則)

第4条 議員は、市民福祉の向上を目指して活動しなければならない。

2 議員は、議会が言論の府であること及び合議制の機関であることを十分に認識し、
議員相互間の自由な討議を尊重するものとする。

3 議員は、自己の能力を高める不断の研さんに努め、市政全般についての課題及び市
民の意見、要望等を的確に把握しなければならない。

【解説】

1. 議員は市民全体の福祉の向上を目指して活動することを規定。
2. 言論は議会制度の重要な要素であることを自覚し、議員間の自由討議を進めること
を規定。
3. 議員として常に資質向上に努め、市政全般にわたる住民の多様な意見を把握してい
くことを規定。

(議長の活動原則)

第5条 議長は、議会を代表して中立公正な職務遂行に努め、民主的な議会運営を行わなければならない。

【解説】

議会の代表としての議長の活動原則を規定。

第2章 市民との関係

(市民との関係の基本原則)

第6条 議会は、議会の活動に関する情報公開を徹底するとともに、市民に対する説明責任を十分に果たさなければならない。

2 議会は、本会議のほか、常任委員会、議会運営委員会、特別委員会及び地方自治法（昭和22年法律第67号）第100条第12項に規定する議案の審査又は議会の運営に関し協議又は調整を行うための場を原則として公開するものとする。

3 議会は、本会議、常任委員会、議会運営委員会及び特別委員会の運営に当たり、参考人制度及び公聴会制度を十分に活用して、専門的又は政策的識見等を議会の討議に反映させるよう努めるものとする。

4 議会は、議会及び議員の政策形成能力を強化するとともに、政策提案の拡大を図るために、議員の全部又は一部と市民等との意見交換の場を設けることができる。

【解説】

1. 議会の果たすべき責任として、情報公開の徹底と市民に対する説明責任の実行を規定。

2. 本会議のほか、常任委員会を初め各委員会の原則公開を規定。

3. 地方自治法に基づく参考人や公聴会の制度を活用し、市民の意見や識見を十分に聞いて議会の討議に反映させ、政策水準の向上を目指すことを規定。

4. 多様な市民の意思を聞くために意見交換の場を設け、議会への住民参加を進めながら政策提案の拡大を図ることを規定。

(議会広報の充実)

第7条 議会は、前条第1項の責務を果たすとともに、多くの市民が議会及び市政に関心を持つよう、多様な手段を活用し、広報の充実に努めるものとする。

【解説】

情報技術の発達も含め、さまざまな広報手段を使って広報に努め、市民の関心を高める広報活動にすることを規定。

(議会報告会)

第8条 議会は、議会活動の報告の場として、議会報告会を行うものとする。

2 議会報告会に関し必要な事項は、別に定める。

【解説】

議会の説明責任を果たす方法の1つとして、議会報告会を設けることを義務化し、明文化した規定。

市民からの要請ではなく、積極的に向かい合って議会報告会を行うことにしており、開催方法や、報告会での議員の役割、編成などの詳細は別途定める。

第3章 市長等との関係

(市長等との関係の基本原則)

第9条 議会は、市長との立場及び権能の違いを踏まえ、市長その他の執行機関（以下「市長等」という。）と常に緊張ある関係を構築し、事務の執行の監視及び評価を行うとともに、政策立案及び市長等への政策提言を通じて、市政の発展に取り組まなければならない。

2 市長等の職員は、本会議、常任委員会、議会運営委員会及び特別委員会において、議長又は委員長の許可を得て、質問することができる。

【解説】

1. 議員と行政との緊張関係の保持、透明化を図るための方途を規定。
2. 緊張関係を保つ方法の1つとして、よりの確な答弁が行えるよう市長等から議員への質問を認めることを規定。

(市長等による政策等の形成過程の説明)

第10条 議会は、市長等が提案する計画、政策、施策、事業等（以下「政策等」という。）について、政策等の水準を高めるため、市長等に対して、次に掲げる事項の説明を求めるものとする。

- (1) 必要とする背景及び目的
- (2) 提案に至るまでの経緯
- (3) 期待される効果
- (4) 総合計画における根拠又は位置付け
- (5) 関係する法令及び条例等
- (6) 財源措置
- (7) 将来負担すべき経費

2 議会は、前項の政策等を審議するに当たっては、当該政策等の立案及び執行における論点及び争点を明らかにするとともに、執行後における政策評価に資する審議に努めるものとする。

【解説】

1. 行政が重要な政策を提案する場合の7つの条件を示すことを求めた規定で、政策の発生源や将来にわたるコスト計算まで求めることで、政策の公正・透明性の確保と信頼性が高まる。
2. 議会審議での論点、争点を明確にするとともに、執行後の評価に役立つ審議に努めることとした規定。

(予算及び決算の審議における政策説明)

第11条 議会は、予算及び決算の審議に当たっては、前条の規定に準じて、分かりやすい施策別又は事業別の説明を市長等に求めるものとする。

【解説】

予算、決算の審議においても前条と同じく、議員の審議が深まるよう、わかりやすい説明を求めることとした規定。

(市政に係る重要な計画の議決等)

第12条 地方自治法第96条第2項の規定に基づく議会の議決事件は、本市における総合的かつ計画的な行政の運営を図るための基本構想及びそれに基づく基本計画の策定、変更等とする。

- 2 議会は、市長等が各行政分野における基本的な計画の策定、変更等をするために計画の概要を公表し、広く市民等から意見等を募集するときは、あらかじめ、市長等に当該計画の策定、変更等を行う理由及び概要の説明を求めるものとする。

【解説】

1. 地方自治法の規定を活用し、市の基本構想に基づく基本計画について、議会の議決事項として追加し、その決定に参画する機会を確保することとした規定。
2. 主要な計画について、議会としても市民との意見交換を深め、市民の声をよりの確に反映することが期待されることから、執行機関がパブリックコメントを実施する場合、事前に議会への説明を求めることとした規定。

第4章 議会の機能の強化

(会派)

第13条 議員は、議会活動を行うため、会派（議会において基本的政策が一致する3人以上の議員をもって構成し、活動を行う団体をいう。以下同じ。）を結成することができる。

- 2 会派は、政策立案、政策決定及び政策提言に関し、会派間で調整を行い、合意形成に努めるものとする。

【解説】

1. 同一理念を持つ議員3人以上の集団を会派と規定。
2. 会派間の合意形成に努めることを規定。

(政務活動費)

第14条 会派及び会派に準ずるクラブ等は、調査研究その他の活動に資するために政務活動費の交付を受けたときは、証拠書類を公開すること等により、その用途の透明性を確保するものとする。

2 前項に定めるもののほか、政務活動費の交付に関しては、佐賀市議会政務活動費の交付に関する条例（平成17年佐賀市条例第248号）の定めるところによる。

【解説】

1. 政務活動費に関する公正性、透明性を確保するための規定。
2. 政務活動費に関する詳細は条例に規定。

(議会改革の推進)

第15条 議会は、議会改革に継続的に取り組むため、議員で構成する議会運営等改革検討会を設置する。

【解説】

従来、任意の機関として設置していた「議会運営等改革検討会」を常設とし、議会改革を推進することとした規定。

(専門的事項に関する調査)

第16条 議会は、議案の審査又は市の事務に関する調査のために必要な専門的事項に係る調査に当たり、学識経験を有する者等を積極的に活用するものとする。

【解説】

地方自治法第100条の2に規定する専門的事項について、各分野に応じ個人や機関、団体への調査を積極的に活用することとした規定。

(議員研修の充実強化)

第17条 議会は、議員の政策の形成及び立案能力の向上等を図るため、議員研修の充実強化を図るものとする。

【解説】

議員の政策形成等の向上のため、議員研修を強化することを規定。

(議会図書室)

第18条 議会図書室は、誰もが利用することができる。

2 議会図書室の利用に関しては、佐賀市議会図書管理規程（平成17年佐賀市議会議程第6号）の定めるところによる。

3 議会は、議会及び議員の調査研究に資するため、議会図書室の図書等の充実に努め、

その有効活用を図るものとする。

【解説】

1. 議会図書室が十分に活用されるよう開かれたものとする規定。
2. 議会図書室に関し、詳細は議会図書管理規程で定めるもの。
3. 議員の有効活用を図るため議会図書室を充実することを規定。

(議会事務局の体制整備)

第19条 議会は、議会及び議員の政策の形成及び立案機能の支援体制を強化するため、議会事務局の調査及び法制機能の充実を図るものとする。

【解説】

議会事務局職員の調査・法務能力を高め、より良い事務局体制を整えるよう努めることを規定。

第5章 政治倫理

(政治倫理)

第20条 議員は、高い倫理的義務が課せられていることを自覚し、市民の代表として良心及び責任感を持って、議員の品位を保持し、識見を養うよう努めなければならない。

2 前項に定めるもののほか、政治倫理の確立及び向上に関しては、佐賀市政治倫理条例（平成17年佐賀市条例第5号）の定めるところによる。

【解説】

1. 議員としての倫理観と姿勢を規定。
2. 政治倫理に関する詳細は条例で規定。

第6章 見直し手続

(見直し手続)

第21条 議会は、この条例の目的が達成されているかどうかを定期的に検証するものとする。

2 議会は、この条例の施行後、常に市民の意見、社会情勢の変化等を勘案し、必要があると認めるときは、所要の措置を講ずるものとする。

【解説】

1. この条例の目的が達成されているか否かの検討を義務付けた規定。
2. この条例の改善に常に心がけ、必要に応じて改正することとした規定。

○ 議会報告会：市民との意見交換会

議会基本条例に基づき、議会の仕組み、議会の活動および3月定例会の内容などについて報告するとともに、市民との意見交換を行うために議会報告会を開催しております。

	日 程	会 場	参加人数
平成 26 年度	平成 26 年 5 月 9 日 ～6月 28 日	市内 16 会場 (※中学校区を基本とする。)	434 人
平成 27 年度	平成 27 年 5 月 9 日 ～6月 20 日	市内 16 会場 (※中学校区を基本とする。)	370 人
平成 28 年度	平成 28 年 5 月 14 日 ～6月 18 日	市内 9 会場	247 人
平成 29 年度	平成 29 年 5 月 20 日 ～6月 10 日	市内 9 会場	228 人
平成 30 年度	平成 30 年 5 月 12 日 ～6月 15 日	市内 9 会場	241 人



<議会報告会のようす>

佐賀市行政組織図(平成31年4月1日)

